



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

nr. 1605
Data: 22.05.2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 207 29.05.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *LEGE pentru ALEGEREA MEMBRILOR PARLAMENTULUI PRIN VOT UNINOMINAL*, inițiată de domnul deputat Viorel Constantinescu din Grupul parlamentar al PSD (Bp. 207/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune ca alegerea membrilor Parlamentului să se facă prin vot uninominal.

Astfel, *norma de reprezentare* pentru alegerea membrilor Parlamentului ar fi de un parlamentar la 70.000 de locuitori, iar *numărul membrilor Parlamentului* ce vor fi aleși se determină prin raportarea numărului de locuitori ai fiecărei circumscripții electorale la normele de reprezentare, la care se adaugă un loc de parlamentar pentru ceea ce depășește jumătatea normei de reprezentare, fără ca numărul deputaților să fie mai mic de 6.

II. Propuneri și observații

1. În România – cu excepția alegerilor pentru Președintele țării și pentru primari – se practică sistemul de listă, candidații fiind propuși de partidele politice sau de coalițiile de partide. În ultimii ani au fost exprimate serioase critici la adresa sistemului de candidaturi de listă, relevându-se că acesta a permis, în anumite situații, promovarea ca deputați sau senatori a unor persoane datorită exclusiv unor rațiuni de clientelism politic. Astfel, atât în mediul politic, cât și în societatea civilă se discută tot mai des de acceptarea sistemului

scrutinului uninominal, care presupune declararea drept câștigător a candidatului care obține numărul cel mai mare de voturi.

Avându-se în vedere dispozițiile art. 62 alin. (1) din Constituție, potrivit căroră "*Camera Deputaților și Senatul sunt alese prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat, potrivit legii electorale*", reglementarea principiilor sufragiului electoral, a modului de organizare și desfășurare a alegerilor și de stabilire a rezultatului votului este dată în competența legiuitorului.

2. Având în vedere că, potrivit doctrinei de specialitate, votul se constituie în manifestarea opțiunii unei persoane într-o anumită privință, atunci când are de ales între mai multe variante, și este, potrivit legii fundamentale, universal, egal, direct, secret și liber exprimat, este necesar ca atât în titlul cât și în cuprinsul inițiativei să se folosească terminologia corectă, respectiv "*scrutin*".

De asemenea, este necesar să se prevadă tipul de scrutin, cu un singur tur (astfel cum funcționează, în prezent în Marea Britanie, SUA, Canada, Australia) sau cu două tururi (cum este cazul Franței).

3. Domeniul propus a fi reglementat, respectiv, "*alegerea membrilor Parlamentului*" face obiectul Legii nr. 373/2004 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului, cu modificările și completările ulterioare. În acest sens, se impune includerea în cuprinsul inițiativei legislative a unor dispoziții prin care să se prevadă efectul reglementărilor propuse asupra celor din cuprinsul Legii nr. 373/2004.

Deși obiectul de reglementare al inițiativei legislative îl constituie "*alegerea Parlamentului*", inițiativa legislativă nu cuprinde norme referitoare la listele electorale, secțiile de votare, birourile electorale, buletinele de vot, semnele electorale și ștampilele pentru votare, campania electorală, desfășurarea votării, stabilirea rezultatelor obținute în alegeri și alegerile parțiale, care constituie, așa numitul sistem electoral.

4. La art. 4 alin. (3) al propunerii legislative se prevede că "*împărțirea circumscripțiilor se face respectându-se criteriul egalității populației și criteriile urbanistice*". Avându-se în vedere că "*egalitatea populației*" nu este un criteriu în sine, ci trebuie raportat la un parametru, se impune precizarea intenției de reglementare și reformularea textului.

5. Avându-se în vedere că măsurile propuse angajează cheltuieli ce urmează a fi suportate din bugetul de stat, potrivit dispozițiilor art. 138 alin. (5) din Constituția României și ale art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, este necesar a se preciza în *Expunerea de motive* sursele financiare necesare și efectele financiare asupra bugetului general consolidat.

6. În considerarea importanței domeniului supus reglementării, lacunele și contradicțiile existente în textul propunerii legislative, dar și implicațiile pe care o astfel de reglementare le-ar avea asupra societății, considerăm necesară organizarea unei ample dezbateri publice cu privire la această inițiativă legislativă, asigurându-se, totodată și consultarea Autorității Electorale Permanente.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului